



המועצה המקומית כפר שמריהו
מחלקת ביטחון

12 באוקטובר 2015
כ"ט בתשרי תשע"ו

לכב'

(חברי ועדת מל"ח והמשתתפים)

הנדון: ועדת מל"ח של המועצה המקומית כפר שמריהו –
סיכום דיון מתאריך - 07.10.15

1. הועדה קיימה דיון ביום ד' ה-07.10.15 בשעה 19:00 בחדר הישיבות ע"ש רכטר.
2. בישיבה נכחו:
 - 2.1 דרור אלוני - ראש המועצה ויו"ר ועדת מל"ח
 - 2.2 אל"ם מילי אמיר ספרנוביץ - מפקד נפת גלילות
 - 2.3 משה חגיבי – מנהל מחוז דן רח"ל
 - 2.4 רס"ן מילי יגאל טורסקי - מפקד יקל"ר כפר שמריהו
 - 2.5 שי רז - חבר מועצה ומפקד יחידת החילוץ
 - 2.6 סיוון אבנרי – חבר מועצה וחבר ועדה
 - 2.7 אילה ברטור – מנהלת מכלול אוכלוסיה
 - 2.8 יוספה כהן - אחראית קשרי קהילה ומידע לציבור
 - 2.9 נורית סרור – מנהלת חוגים, בית וייל
 - 2.10 בוב צירניק- פסיכולוג יועץ ביה"ס
 - 2.11 סיוון רז – חברת ועדה
 - 2.12 יוקי גניגר – מנהל מכלול מידע לציבור
 - 2.13 אבנר עמרני – אגודת המים
 - 2.14 ליאור גולן – מנהלת תחום מזון ודלק
 - 2.15 פארס דאהר – מנהל מכלול הנדסה
 - 2.16 משה שוהם – מנהל אחזקה
 - 2.17 אלינור מילשטיין – מנהלת מוקד ביטחון
 - 2.18 יגאל רדה – קב"ט המועצה ומרכז מל"ח

המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

3. פתיחת ראש המועצה – מר דרור אלוני :
- 3.1 סקירה על האיומים והצורך להיערכות מקיפה ויסודית.
- 3.2 סיכום תרגיל "נקודת מפנה 15" – חייב הפקת לקחים בטווח זמן מידני, בכדי שהפקת לקחים תהייה מידית.
- 3.3 לצורך חיזוק ההערכות של מכלולי המועצה בחרום צריך לבנות את המכלולים ולתרגלם. "פחות אילוצים יותר מוכנות".
4. אל"ם מיל' אמיר ספרנוביץ – מפקד נפת גלילות פקע"ר :
 - 4.1 סיכום תרגיל "נקודת מפנה" 15 :
 - 4.1.1 התרגיל הלאומי התקיים בתאריכים 31.5 עד ל-4.6 2015 במסגרת "שבוע העורף הלאומי".
 - 4.1.2 התרגיל שילב את יחידות הפיקוד ואת כלל ארגוני החירום והעזר, הרשויות המקומיות, משרדי הממשלה, העורף הצבאי ואוכלוסיית מדינת ישראל.
 - 4.1.3 התרגיל עסק במתווה מלחמה רב זירתית בדגש על חזית צפונית.
 - 4.1.4 מכלולי המועצה הפגינו במהלך התרגיל רצינות, עבודה יעילה וממוקדת, שיתוף פעולה הדדי בהבנה ובניתוח התרחישים כפי שהוצגו במסגרת ה"מטה מול מטה" ועל כך הערכתו הרבה.
 - 4.2 שילוב מרחב אזרחי באימון גדוד החילוץ של נפת גלילות :
 - 4.2.1 בתאריכים 15.10.15-11 יערך אימון גדוד חילוץ של נפת גלילות.
 - 4.2.2 האימון הינו מופע צבאי המתקיים אחת ל-3 שנים, על פי מחזוריות קבועה ומוגדרת מראש.
 - 4.2.3 מטרת האימון :

העלאת כשירות היחידה לביצוע משימותיה, וכן שימור הקשר מול השותפים השונים במרחב האזרחי (ארגוני החירום, רשויות מקומיות).
 - 4.2.4 יחידת החילוץ של כפר שמריהו תשתתף באימון גדוד החילוץ במופע אחת מרכזי, ותדמה כוח מקדים לגדוד החילוץ בתרגיל המסכם בבית המטבחיים בחולון.
 - 4.2.5 כלל ההכנות לפעילות היחידה בתרגיל יבוצעו פרטנית ישירות מול מפקד היחידה, בתיאום קב"ט הרשות. היחידה תפעל באופן עצמאי באתר ביום רביעי בין השעות 16:00 - 24:00 ובשילוב נציגי ארגוני החירום.
 - 4.2.6 הציג את ההישגים הנדרשים מהמרחב האזרחי - לדוגמא: היכרות בע"ת מהגדוד, העברת מקל מסודרת לכוח צבאי, פו"ש ראשוני באירוע, בדיקת מרשם קשר ואמצעים. ממליץ לממש את היכולת של יחידת החילוץ של כפר שמריהו למיומנויות שנרכשו בתחום חילוץ מהרס, חילוץ מגובה וכיבוי אש.

המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

- 4.2.7. דגשים כללים לתרגיל: שבצ"ק, לוגיסטיקה, קשר (רשתות חבירה), מפקדים (שימת דגש על מספרי 2), שיתוף פעולה בין ארגונים.
- 4.2.8. להדגיש כי זו הפעם הראשונה שמתקיים תרגיל ב"עוצמה" הזו (גדוד חילוץ מלא) כשמטה הנפה מצומצם וכל פלוגה מהגדוד יוצאת לתרגול משלה, כשנקודת השיא הינה התרגיל המרכזי המשותף באתר בבית המטבחיים. התפישה המבצעית לגדודי החילוץ הינה היכולת המגוונת והרב-צדדית לעבודה והשתלבות בכל מרחב גיאוגרפי נתון.
- 4.3. דגשים לשנה"ע 2016:
- 4.3.1. אימון נפה מלא – במהלך חודש יוני. במסגרתו יבוצע תרגיל פתע לרשויות.
- 4.3.2. התאמה לתרחיש הייחוס.
- 4.3.3. עבודה תוך-מכלולית, יישום לקחי אימוני המכלולים.
- 4.3.4. נהלים מסודרים, פערי מיגון.
- 4.3.5. תרגיל "נקודת מפנה 16" – במהלך חודש דצמבר.
5. יגאל טוריסקי – יקל"ר כפר שמריהו – התייחסות לסיכום תרגיל "נקודת מבנה 15"
- 5.1. "מטה מול מטה" – חיזוק ההכרות ההדדית בין בעלי התפקידים ברמת הנפה לבין בעלי התפקידים במועצה, הבנה והכרה במאפייני כפר שמריהו.
- 5.2. פתיחת מרכז קליטה – סגל המרכז מיומן בפתיחת מרכז הקליטה, קיים צורך אבחון תפקוד לאורך זמן של הפעלת המרכז.
- 5.3. תרגיל שטח יחידת החילוץ כפר שמריהו – בוצע מזרחית לכפר. היחידה הפעילה אמצעי חילוץ לצורך טיפול בנפגעים לכודים ברכב שנפל לתהום. נציגי פקע"ר בחנו וליוו את התרגיל מרגע קבלת הקריאה, הזנקת המתנדבים והיציאה מהימ"ח, עד לסיום הטיפול באירוע.
6. יגאל רדה – קב"ט המועצה: עקרונות לתכנון שנה"ע 2016 – מחזוריות האימונים
- 6.1. 2014 – בוצעה לרשות ביקורת משולבת.
- 6.2. 2015 – אימון רשות / אימוני מכלולים (מכלול אוכלוסייה, מידע לציבור, הנדסה, כוח אדם וכספים).
- 6.3. 2016 – ייעודית משלימה (מנהלי המכלולים יציגו רעיונות לצורך אימון/חיזוק המכלול, תתקיים ישיבה מול הקנ"ר ורח"ל לצורך גיבוש תוכנית מתאימה).
- 6.4. 2017 – ביקורת משולבת.

המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

7. אילה ברטור – מנהלת מכלול אוכלוסייה: סיכום השתלמות המכלול:
- 7.1. בתאריך 23 ביולי 2015 נערך אימון מכלול אוכלוסייה במועצה מקומית כפר שמריהו. האימון התקיים כחלק ממחזוריות האימון ברשות המקומית.
- 7.2. השתתפו באימון: מנהלת המכלול, סגל המכלול ומתנדבותיו, עו"ס בית האבות נוה אביב, מפקד היקל"ר, ס' הקב"ן הפיקודי בפקע"ר.
- 7.3. האימון כלל הרצאת ס' הקב"ן הפיקודי של פקע"ר בנושא טיפול בתגובות דחק במצבי חירום – סא"ל (מיל') איתן אברהם.
- 7.4. סיכום ולקחים:
- 7.4.1. חשיבות המכלול ברשות – יש לוודא כי מתגברים את המכלול במתנדבים אנשי טיפול כל העת, לצד חיזוקו כיחידה מתפקדת בהיבטי שיטות וארגון נכונים.
- 7.4.2. כח אדם במכלול - נדרש לגייס מתנדבים נוספים על מנת לעמוד במשימות המכלול בשע"ח, בדגש על עבודה בעצימות גבוהה במשמרות.
- 7.4.3. ניסיון מבצעי – לאחר מבצע "צוק איתן" בקיץ האחרון התבצעה הפקת לקחים טובה ומסודרת, יש לשמר את הלקחים ולפעול לאורם בהתנהלות השוטפת.
- 7.4.4. מידע לציבור – נדרש לקיים השתלמות טיפולית למוקדנים, על מנת לספק להם כלים לזהות מצבים נפשיים הדורשים התערבות מקצועית.
- 7.4.5. הרחבת פעילות המכלול – לאור מאפייני החירום, ישנה אפשרות להכשרת מערכים נוספים המופעלים ע"י הרשות מול התושבים, כגון צוותים חינוכיים, ולהעניק להם ארגז כלים להתמודדות עם מצבי דחק.
- 7.4.6. הפעלה – יש להכין תכנית נצורה למעבר משגרה לחירום המכוונת למטפלים המתנדבים, המביאה לביטוי את תפקידם במכלול ואת יתרונם היחסי. כמו כן, יש להכין תכנית לקליטת תגבורים של אנשי טיפול מקרב תושבי הכפר או "בהשאלה" מרשויות שכנות, במידה ויתרחש, לרבות נתונים על הכפר ומאפייני האוכלוסייה.
- 7.4.7. בית וייל – יש לשלב את צוות מתקן הקליטה כחלק אינטגרלי מהמכלול באימונים והפעולות השונות.
8. שי רז – מפקד יחידת החילוץ:
- 8.1. באימון המרכזי שיתקיים באתר בית המטבחיים בתאריך 14.10 היחידה תתרגל את כלל היכולות והמיומנויות המאפיינות אותה (הרס, חילוץ מגובה, כיבוי אש).
- 8.2. יתבצע "אימון הקמה" לסגל הרפואי של היחידה (תבוצע הכשרה מקצועית מקדימה במסגרת בה"ד 16 כולל חתימה על ציוד אימון ואמת).
- 8.3. האימון הינו אמצעי ובאחריותנו בין השעות 00:00-23:00 ולאחר מכן תתבצע העברת מקל מול גדוד החילוץ הנפתי, ובהמשך נעבוד ת"פ הגדוד.

המועצה המקומית כפר שמריהו מחלקת ביטחון

- 8.4. כלל המשאבים ומערך הציוד של היחידה יופעלו במסגרת יום ולילה, כולל המערך הרפואי.
- 8.5. החל מטווח הזמן המידי היחידה נערכת באופן מתוכנן בסדרת מופעים של אימונים פנימיים, כולל הצגת הפקודה לקראת המופע המרכזי ב-14.10.
9. משה חגיבי – רמ"ט מל"ח, מחוז דן
- 9.1. סיכום תרגיל "נקודת מפנה 15" – נבדקה התמודדות / תפקוד הרשויות לאירועים של "התפרצות אלימה – בעצימות גבוהה" תוך שמירה על רציפות תפקודית של הרשות לטובת התושב (בוצע בנפת "גנים").
- 9.2. רח"ל נערכת לסוגיית נדידת אוכלוסייה (במהלומה) באזורים שונים לקליטת נפח אוכלוסייה גדול במיוחד (סביב 300,000 איש).
- 9.3. במהלך שנה"ע 2016, לאחר שסיימו את אימוני המכלולים בשנה החולפת, יתבצע תרגיל פתע לרשויות בתחילת חודש יוני. הרשות תקבל תמונת מצב ומכאן תמשיך לפעול בהתאם.
10. התייחסויות משתתפים:
- 10.1. סיוון אבנרי – ציין את סוגיית ריכוז והפעלה של מתנדבים מזדמנים ובאם קיים תו"ל מתאים בנוגע בתחום. קיים תו"ל של פקע"ר בנושא – אחריות הפעלה הינה על מכלול כוח אדם וכספים החל מרישום המתנדבים המזדמנים (לצורכי ביטוח) ושיבוצם בהתאם לצרכים הפרטניים של המיכלולים, כולל יחידת החילוץ.
- 10.2. יוספה כהן – ציינה את הצורך של תיעוד האימון לצרכי הנצחה מחד והפקת לקחים מקצועיים מאידך. מפקד הנפה ידאג להגעת נציג מדוברות פקע"ר. תיעוד הרשות המקומית ופעילות יחידת החילוץ כפר שמריהו תבוצע באופן עצמאי.
11. סיכום ראש המועצה – מר דרור אלוני:
- 11.1. נבצע אימונים לכלל המכלולים באופן פרטני לצורך חיזוק המיומנויות הנדרשות מכל מכלול בתחומו וזאת לא יאוחר מחודש מאי 2016. הקב"ט יכין גרף אימונים בשיתוף עם רח"ל ופקע"ר – לביצוע עד סוף חודש אוקטובר 2015.
- 11.2. יש להציף פערים בהיערכות לכלל חברי הפורום על מנת להביא למענה.
- 11.3. מציין את הערכתו הגדולה לגורמי הפיקוד בנפת גלילות בראשות אל"ם מילי אמיר ספרנוביץ, המלווים ומכשירים ביסודיות ובמקצועיות את אנשי סגל המתנדבים ועובדי המועצה המקומית, כמו כן מוקיר תודה לרח"ל מחוז דן בכלל ובמיוחד למר משה כהן - מנהל המרחב, על המקצועיות במתן הכלים להכשרה של סגל מכלול הנדסה ומכלול כוח אדם וכספים.
- 11.4. קיימים פערים מצד רח"ל בצורך בהשלמת מכשיר "ברק כתום" ומכשיר קשר לווייני עבור יחידת החילוץ. מדובר בצורך מהותי לנושא הפו"ש בהפעלה בשגרה ובחירום מול הכוחות חבירים. מבקש ממפקד הנפה להתערב ישירות שכן הקשר המבצעי מהווה בסיס מהותי להפעלה.
- 11.5. הקשר המקצועי והמבצעי ההדוק עם גדוד החילוץ הנפתי מתקיים באופן מעולה וראוי לציון שמעשיר גם מבחינה אזרחית.

המועצה המקומית כפר שמריהו
מחלקת ביטחון

- 11.6. המועצה מגישה לפרס "יזמות של משרד הפנים" את יחידת החילוץ של כפר שמריהו שתהווה דוגמא ומודל לחיקוי ברשויות מוניציפליות אחרות.
- 11.7. מבקש לקיים הרצאה לכלל המתנדבים של מכלולי החירום ובני משפחותיהם בנושא זיהוי תגובת דחק והתמודדות עם פגיעות חרד באוכלוסייה תחת איום. היקל"ר יאתר מרצה מתאים בשילוב מנהלת הרווחה לשיבוץ במופע במהלך שנה"ל 2016.
- 11.8. מפקד הנפה מתבקש לבדוק ולאפשר ליווי האימון של יחידת החילוץ על ידי כוח רפואי צבאי.
- 11.9. המציאות הביטחונית הנוכחית הינה מורכבת והמצב עלול להסלים במהרה. מכלולי החירום של המועצה מחויבים להיות ערוכים ומוכנים לכל תרחיש שעלול לבור, ואין להדחיק את הטיפול בנושאי הכשירות לחירום.

בברכה,



דרור אלוני
ראש המועצה המקומית
כפר שמריהו

רשם : יגאל רדה

העתקים :
חברי המועצה המקומית כפר שמריהו
חברי ועדת מל"ח – כפר שמריהו
מפקד נפת גלילות – פקע"ר